

貧窮與政策回應：台灣新興貧窮現象的省思 評論稿

陳小紅

政治大學社會學系教授

日昨美國公布了最新的失業數字，高達 10.2% 的失業率號稱創 26 年來的新高。經濟學家們更稱之為「沒有就業機會的經濟復甦」。事實上，隨著去（2008）年 9 月金融海嘯以來，不少人士已能深刻體認吾等所面臨的這一波「失業」，多半係「結構性失業」且與「全球化」的進程息息相關。

而也就在數日前，聯合國發展總署（UNDP）亦公布了 2009 年全球貧富差距的最新統計；單以亞洲主要國家與地區言，貧富差距似呈日漸擴大之勢。香港、新加坡更分別以 43.40 和 42.52 的 Gini 係數高居榜首。在所得差距增大的同時，同一資料亦指出相對貧困率和未滿 18 歲者之相對貧困率亦日趨惡化中。幾年前，大前研一所出版的「M 型社會」，提醒人們關注日本「中產階級消失」可能帶來的衝擊；新興的「近貧」、「新貧」、「工作貧」（或窮忙族）等概念更已然成為此間社會福利學者與公共決策者不得不鑽研的現象暨課題。

對台灣而言，「關廠、歇業」高踞失業成因之首。在面對「市場失靈」壓力下，選擇諸如為產業減稅或提供獎勵、優惠措施以留住企業/廠商的作為，反映出政府政策偏向「留住工作機會」選擇之強烈意圖。此由近半年來，台灣大幅調降遺產稅、贈與稅、不課徵證交稅、避談能源稅等一連串的決策可見一斑。

另一方面，無論係基於選票考量或社經大環境的變遷，政府不得不提供各種身份別人士之社會福利舉措，不啻見證於政府預算中逐年增高之社會安全支出，更具體體現於琳瑯滿目的各類社會福利津貼中。兩頭討好的決策模式除了益形突顯「補丁式」（Patch work）的社會福利外，動輒幾百億、甚至千億的補助方案更使已然惡化的國家財政雪上加霜；進一步亦引來民眾對「政府失靈」的疑慮。「馬上關懷」和「工作所得補助方案」大別可歸於此。

若置於宏觀經濟與社會發展脈絡中觀察，這一波的失業與貧窮和全球勞動市場隨資金、技術的跨界流動所衍生之世界/區域經濟體系的重組有著密切的關係。跨界生產、外包（outsourcing）等新的商業模式，改變的豈只是資金流動的方向，

更衝擊著數以千萬芸芸眾生的生計。加以人口結構、家庭結構、價值觀等之種種變遷，全球與在地兩股勢力拉鋸，自然展現於社經甚或政治勢力的消長上。「人口紅利」固然令人雀躍，「未富先老」暨「未富先懶」卻叫人揪心。

亞洲主要國家近期的股市表現，雖贏得世人欣羨目光，唯有識之士莫不以「資金行情」提醒區內投資人謹慎從事。吾人倘深層剖析台灣當下的社會結構，則不難發現，除具跨界流動本錢/事的商人、專業人士和工作相當有保障的軍公教外，絕大多數人的發展機會其實已大不如前；解決渠等生活困境問題，於全球化脈絡下，必當採取新的思維；猶如台灣整體發展方向般，勢須「全球思考、在地行動」！

作者簡介

陳小紅，現任政治大學社會學系特聘教授，由美國匹茲堡大學取得經濟與社會發展學博士學位返台任教迄今，曾任社會學系、所教授兼主任暨所長，社會科學學院院長。另除獲聘為東吳大學客座講座教授外，亦曾於交大、中興（台北）大學、文化大學兼任副教授、教授。且曾先後赴美國芝加哥大學任 Fulbright 訪問學者、楊百翰大學客座教授及英國牛津大學訪問學者。已出版之專書與論文共計二百五十餘篇。

教學、研究之餘，陳教授並積極參與政府與第三部門之諮詢工作。除曾任台灣社會政策學會理事長外，陸續擔任過行政院大陸委員會、研考會、社會福利小組、內政部人口委員會、婦女權益促進委員會等委員暨經建會年金小組、經建會社福小組、台北市/縣政府顧問等職。