

## 全球化时代的贫困问题与社会政策

关信平

南开大学社会工作与社会政策系教授兼系主任

我们正处在一个全球化的时代。全球化一方面推动着各国经济的发展，另一方面也带来了诸多问题，而贫困问题就是世界各地都普遍遇到的严重社会问题之一。为此，世界各地的政府都将解决贫困问题作为其社会政策的重要议题。林卡教授与范晓光的《弱势群体，社会支持与“惠民政策”》和古允文教授的《贫穷与政策回应：台湾新贫现象的省思》两篇文章分别介绍和分析了近年来中国大陆与台湾贫困问题的新特点，以及两岸的政府和社会解决贫困问题的政策和行动。

从这两篇论文中可以看到，尽管大陆与台湾在经济和生活发展水平上仍有明显差异，但两岸在其发展中都遇到了比较严重的贫困问题。尽管大陆地区过去30年的高速经济增长使大量的民众摆脱了贫困，获得了更好的生活水准，但仍有相当多的家庭仍处于贫困和低收入中。同时，一些群体由于其生理和社会特征的限制而长期难以平等地参与到经济发展过程中，难以平等地分享经济与社会发展的成果，而成为了社会中的“弱势群体”。在台湾，尽管在其经济起飞阶段的经济高速增长中比较好地保持了社会平等，但近年来在全球化的冲击下，社会不平等和贫困问题也日趋严重。

面对贫困问题，两岸的政府都采取了应对性的反贫困政策。在大陆方面，从20世纪80年代起，开展了大规模的农村扶贫开发行动，通过扶持贫困地区的经济和社会发展而缓解贫困，从90年代起又开始了直接针对贫困家庭的社会救助，而近年来，又从社会救助延伸到了更加普遍的惠民政策和对弱势群体的社会支持。在台湾，应对日益严重的新贫困问题，除了传统的社会救助之外，政府还采取了一系列的缓解新贫困的应对性政策措施。应该看到，两岸的反贫困措施都是根据本地的实际情况做出的政策反应，都取得了良好的效果，但也都有不足之处。两岸过去和现在贫困问题和反贫困政策的走向说明，在全球化时代，尤其是在金融危机的冲击下，贫困问题将不断出现新的特征，并可能更加复杂化，因此要求政府和社会为解决贫困问题做出持续的努力。而这两篇文章对两岸近年来贫困问题和反贫困政策的分析和反思，为我们提供了进一步思考这些问题的新视角。

至少在一点是当前两岸的反贫困政策都面临的共同问题：不管是出于何种政治和经济的动机，两岸的政府在反贫困行动上都明显局限于应对当前的问题，而缺乏对未来长期反贫困行动的宏观政策和战略性制度框架的思考。这种在经济与社会政策方面的战略性短视将难以避免地使许多一时辉煌的政策行动很快就消退其光彩，而贫困问题仍旧长期难以解决。为了在全球化时代获得长期稳定可持续发展，我们需要更加注重综合性的和长期性的政策和制度框架。也许我们无法回到战后“福利国家”的宏大社会政策框架之中，但战后社会政策大师们制定社会政策长期发展宏大蓝图的战略气魄确真的值得我们认真学习。

### 作者簡介

关信平，经济学博士（南开大学）、社会学硕士（南开大学）。现任南开大学社会工作与社会政策系教授，系主任；1986年以来一直在南开大学从事社会学、社会政策、社会保障和社会工作等方面的教学与研究工作。曾在英国 University of Birmingham 和美国 UC Berkeley 等国际学术机构从事社会政策研究；现担任中国社会学会社会政策专业委员会副主任，中国社会工作教育协会副会长，民政部专家咨询委员会委员等职；著有《中国城市贫困问题研究》等著作与教材，并在国内和国际学术刊物上发表近百篇论文。