

中國大陸人口老齡化與老年照顧若干問題

史柏年

中國青年政治學院社會工作學院教授

壹、中國大陸人口老齡化現狀與趨勢

- 一、人口老齡化現狀。根據國家統計局 2009 年 2 月 26 日發佈的“2008 年國民經濟和社會發展統計公報”，2008 年年末，中國 60 歲及以上人口數為 15989 萬，占人口總數 12.0%；65 歲及以上人口為 10956 萬，占 8.3%。（2009 年 05 月 25 日新京報）
- 二、人口老齡化趨勢。國新辦發表《中國老齡事業的發展》白皮書分析了 21 世紀中國人口老齡化發展趨勢指出，2051 年，中國老年人口規模將達到峰值 4.37 億，約為少兒人口數量的 2 倍。屆時，老齡化水準可達 31%，80 歲及以上高齡老人占老年總人口的比重將保持在 25%-30%。（2006 年 12 月 12 日北青網—法制晚報）

貳、數量控制生育政策影響下家庭養老壓力

- 一、伴隨快速增加的老年人口，高齡老人和失能老人也大幅增加。同時，隨著第一代獨生子女家長進入老年，我國已開始進入少子老齡化的新階段。由全國老齡辦發佈的《我國城市居家養老服務研究》報告顯示，目前全國城市老年人空巢家庭（包括獨居）的比例已經達到 49.7%，與 2000 年相比提高了 7.7 個百分點。對地級以上大中城市的調查顯示，老年人的空巢家庭（包括獨居）比例更高，已經達到 56.1%，其中獨居老年人占 12.1%；僅與配偶同住的占 44%。研究表明，85% 以上的老年人有享受居家養老服務的意願。而選擇在養老院等養老機構養老的只占 6%—8% 左右。（2009/08/27 長江商報）
- 二、由於中國還沒建立健全的養老保障體系，現在很多養老重擔都落在子女的身上。中國媒體報導，據調查顯示有 35% 的家庭要贍養 4 位老人，49% 的城市家庭要贍養兩位到三位老人。（2007 年 4 月 25 日一鍵點盡天下聞博客網）

參、建立完善城鄉一體化養老保險制度迫在眉睫

中國大陸社會養老保障體系脆弱,老有所養缺乏支撐。目前全國已建立了農村五保供養、高齡津貼等養老保障制度,但是整體保障水準偏低。民政部的統計顯示,全國 1.69 億老年人中,除去已獲得制度性保障的離退休人員和城鄉低保人員,至少還有八千萬老年人口完全依賴自我保障。(2009/09/11 來自:信報財經新聞)

肆、老年照顧保險應該列為制度建設的重要議題

面對少子化、老齡化、高齡化情勢下的養老壓力,日本等國家已經建立起強制性的老年介護(照顧)保險制度。臺灣地區也在醞釀建立此類制度。中國大陸目前進行的社會保障制度總體改革中,應該將老年照顧保險列為重要議題。

作者簡介

史柏年

現職：中國青年政治學院社會工作學院教授、北京市青少年生命教育基地主任、中國社會工作教育協會秘書長。

學歷：華東師範大學經濟學學士、

香港理工大學應用社會科學學系文學碩士(中國社會工作專業)。

經歷：中國青年政治學院社工系系主任，中國青年政治學院研究生處處長。

研究方向：社會工作、社會保障。