

金融危機背景下女性就業問題淺析

周 沛

南京大學勞動人事與社會保障系教授兼主任

摘要

金融危機對我國女性就業造成了很大的負面影響主要，表現為失業率及失業面增大、就業不穩定性提高、心理壓力增大等；本文從企業、行業和個人三方面進對之作了簡要分析，並以女性福利視角，從職業培訓、靈活就業、社會保險等方面展開了女性穩定就業路徑討論。

關鍵詞：金融危機、女性就業、女性福利

由於自身條件、勞動力市場以及社會偏見等多方面原因，女性就業比男性更為困難，特別是在金融危機影響下，女性就業形勢日益嚴峻，失業後的女性由於社會保障和社會福利水準低下，很容易陷入貧困。充分、準確地認識新形勢下女性就業面臨的形勢、問題和發展趨勢，從女性福利維護視角探討應對策略，對於經濟、社會健康發展及相關立法、政策的制定具有重要意義。

壹、金融危機對女性就業的影響

一、失業機率及失業面增大

在金融危機的影響下，企業用工需求下滑，失業率上升，新增就業人數增速下降。2008年第四季度，全國城鎮用人需求同比下降9.3個百分點，城鎮登記失業率同比增加了0.2個百分點。ⁱ 由於女性在體力和精力方面與男性相比處於劣勢，其就業的穩定性往往低於男性。受金融危機的衝擊，女性的失業面不斷擴大，不僅女性就業集中的服務行業如批發零售、餐飲、旅館業等受到金融危機的影響，而且在一些非服務性行業，如製造業、建築業等，女性的就業也面臨著巨大的壓力。因為受金融危機的影響，製造業受到巨大的衝擊，在出口下降的情況下，制造型企業開工不足，必然帶來失業增多。如若裁員，企業從成本和收益的角度考慮，女性員工就成爲首選。可以看出，金融危機導致我國女性就業群體失業機率和失業面的增大。

二、就業不穩定性加大

金融危機對我國企業產生了嚴重影響，據統計，2008年，我國約十分之一規模以上中小企業上半年工業增加值增長率較2007年同比減少15%；同時，2008年上半年我國有6-7萬家中小企業倒閉ⁱⁱ，企業的生存和發展面臨困境。在此情況下，企業必然會剪裁員工，就業穩定性大大降低，而女性職工尤甚。

根據2009年上海市總女工部和上海社科院聯合作出的《國際金融危機下上海企業女職工新情況新問題及對策建議》，有53.1%的女性員工表示其工作的穩定性會受到金融危機的影響，其中，電子、服裝、餐飲業的崗位穩定性影響位列前三位，分別為80.3%、71.9%和52.3%。當被問及“金融危機中你最關心什麼問題”時，35.1%的女職工選擇了“就業穩定”，居各大問題之首，其次才是收入福利，為29.7%ⁱⁱⁱ。多數企業白領女性受當前就業崗位減少影響，開始尋求穩定就業，普遍存在保住現有崗位，維持目前收入的“求穩”心理。所以，當前的金融危機加劇了就業者的競爭，而在競爭中處於劣勢的女性群體，其工作的穩定性會受到很大的影響。

三、心理壓力及焦慮加大

除經濟壓力之外，金融危機也給女職工帶來了較大的心理壓力，如因對崗位、收入、職業前景產生擔憂而導致的焦慮感。根據2009年上海市總工會女工部和上海社科院聯合進行的調查，有94.3%的女性職工在金融危機期間存在焦慮感；同時，認為“女性在金融危機中比男性面臨更多的壓力”的女職工有64.7%；27.9%的女職工對自己“如被裁員，能重新就業”缺乏信心。不少女職工隱隱感到工作穩定性受到威脅。就業心態普遍從“跳槽”轉為“臥槽”。被調查的女職工中，有53.1%的人表示工作的穩定性受到影響，其中，外來務工女性表示“受到影響”的比例高達63.5%。從行業來看，電子、服裝、餐飲業的崗位穩定最受影響，分別為80.3%、71.9%和52.3%。^{iv}

對金融危機的憂慮還影響著女性職工的懷孕計畫，一些女職工開始注意在工作與家庭之間權衡利弊。在接受調查的女職工中，“已婚未孕”的共98名，其中沒有“沒有計劃懷孕”的已婚未育女職工占62.2%，當中有13.3%的表示是“擔心懷孕影響工作才不考慮的”，可見，金融危機所給女性造成了嚴重的心理負擔。

四、擇業取向趨於保守

金融危機對女性造成心理壓力的同時，也轉變了很多女性的就業觀念。在工作的穩定性和競爭性及薪酬高與低之間，更多的女性寧願選擇薪酬低而相對穩定的工作。筆者在南京市建鄴區南湖街道的一項調查中發現，該街道的馬路保潔員

過去一般是外地打工人員，從 2008 年以來，很多本區、本街道的下崗女性及工作不穩定之靈活就業女性也紛紛報名爭當馬路保潔員，儘管收入不高，人也辛苦，但是，相對說，保潔員崗位對文化與技能要求不高，且該工作緊密跟進城市發展，就業相對穩定，因此不少無固定職業或下崗失業女性願意選擇當保潔員。

貳、金融危機背景下女性就業困難的原因分析

一、企業角度：不利宏觀環境下企業更加注重內部成本的壓縮

金融危機惡化了企業的生存環境，在國外市場、原材料價格、融資環境等方面都受到了一定的衝擊。據統計，2008 年前三個季度，我國對美國出口增長 11.2%，比上年同期回落 4.6%，^v國外市場萎縮嚴重；2008 年 2 月 CPI 上漲 8.7%，創近 12 年來歷史新高^{vi}，原材料價格飆升；銀根緊縮及股市跳水惡化了企業的融資環境。

企業的生產經營狀況受外部客觀因素與內部經營管理水準的雙重影響。金融危機使我國企業受到了巨大的衝擊，在不利的環境之下，企業必然更加注重內部的經營管理策略。人力資源是企業經營管理的重要著眼點，人力資源成本是企業進行成本壓縮的方向之一，而女性員工的雇傭在一定程度上與此目標相悖。

首先，《生育保險法》規定，在女性懷孕、生產、哺乳後代期間，企業除必須照常支付婦女產假期間工資之外，還需交納生育保險和滯納金，且要另聘員工頂替崗位，增加企業的顯性成本。其次，較之男性，女性撫育孩子、照料家庭需消耗大量的時間和精力，難以全身心投入工作，工作效率較低，從而增加了企業的隱性成本。其三，受多方面因素影響，一般而言女性就業群體文化程度普遍較低，缺乏職業技能，必然會導致企業花費更多的培訓成本。因此，從壓縮成本的角度考慮，企業更願意招收文化與職業技能水準相對較高的男性。

二、行業角度：金融危機對女性就業的主管道—第三產業造成衝擊

綜合學歷層次，從女性就業的行業結構角度分析，我國初中及以下低學歷層次女性的就業崗位主要集中於第三產業，與發達國家以金融、電子、資訊、高技術為主體的第三產業相比，我國第三產業的行業結構層次相對較低，主要集中於旅遊、餐飲、批發和零售等行業。根據《中國人口和就業統計年鑒 2008》的資料顯示，2007 年女性在批發和零售業的就業人數為 228.8 萬人，在住宿和餐飲業的就業人數為 100.8 萬人。而金融危機下，第三產業的受衝擊力度較大。金融危機給消費者造成的諸如收入減少、失業等直接影響，導致了消費者預期的改變：如收入下降，影響消費，消費者調整和改變自己的消費策略；減少諸如旅遊、餐飲

等第三產業的非必需消費。第三產業市場的萎縮，自然相應減少了對就業人數的需求。

在市場萎縮的大環境下，企業可能採取裁員或加強在職員工勞動強度等方法來減少所需求職工人數，對社會整體就業情況產生直接影響。在增加的勞動強度超過女性生理、心理承受範圍時，必然會導致部分女性主動放棄現有職業，從另一個角度對社會整體就業情況產生間接影響。

三、個人角度：金融危機對女性職業期待的衝擊

“受傳統觀念的影響，女性經常會產生諸如自卑和狹隘的心理，對男人和社會過分依賴，主體意識和權利意識淡薄”，^{vii} 一般情況下，爲了能將更多精力付諸照料家庭，女性更願意選擇工作時間固定、壓力較小的穩定型工作，女性的擇業期待是工作的穩定和輕鬆。在崗位不緊張的情況下，女性的這種職業期待大體能得到滿足。而在金融危機背景下，工作的穩定性和舒適性受到嚴重衝擊，一些女性沒有及時改變原有的職業期待，不能很快適應變化了的環境，在一定程度上也影響了其再就業。

參、以女性福利為視角的婦女穩定就業問題解決路徑

一、女性福利

女性福利是指女性在學習、生活以及工作中，從社會、單位獲取的物質性和精神性的利益，包括女性社會福利、女性員工福利和女性就業福利。其中，女性社會福利是一種廣義的社會福利及員工福利，它以全面提升女性福利爲目的，如生活水準的提高、工作滿意度加大等，同時，女性員工福利也包括工資之外的，企業爲女性員工提供的“輔助性貨幣、實物或服務等分配形式”^{viii}，包括法定的和非法定的福利、物質的和服務的福利以及時間和休假的福利等，如女性在生育期間的工資給付，女性員工的帶薪培訓等。而女性的就業福利是爲了女性就業的穩定性而提供的福利，它從社會的角度出發，注重人力資本的投資，強調學習的作用，以全新的方式來處理女性、企業和勞動力市場之間的關係。女性福利不僅僅從企業角度爲女性員工提供福利，而是從社會整體的角度出發，爲廣大女性提供包括基本生活、基本權益及就業、收入等多方面的福利。

二、基於女性福利視角的穩定女性就業路徑

建立女性保障基金。建立女性保障基金，可以通過減輕企業用工成本的辦法來緩解女性就業壓力。在當前金融危機導致就業形勢嚴峻的情況下，可以建立以社會統籌爲主的女性保障基金。這種模式不是一般意義上的社會保險，而是對女

性生育、醫療、特殊假期、培訓、就業等方面的保障。基金的籌集方式可以區別於原來的生育保險基金籌集方式，採用雇主（單位）和個人共同分擔、政府補貼的方式，女性職工按月從工資當中扣除一定的比例的保障費，雇主（單位）亦繳納一定比例的保障費，同時，政府給予女性保障一定的補助和補貼。在基金的運營與管理方面，國家應設立一個專門的機構，它獨立於企業之外來監督生育保險基金的運行，除了每月按時收繳保障金之外，這個機構還應定期統計女性福利的變化情況，如多少女性處於生育時期，福利是否及時發放、某時期女性失業情況等等。在基金的服務方面，服務內容應該涉及到女性工作、學習和生活各所需方面，全面提高女性的福利，包括對女性職業培訓期間的補助、對生育期間的工資補貼等。

女性保障基金的建立，從女性福利的角度保障了女性的就業權利，使女性與男性具有相同的就業機會，提高了女性就業的競爭力，對女性穩定就業無疑會起到積極的作用。

加強女性就業培訓服務

接受培訓是員工福利中的重要內容之一，在金融危機背景下，為提高競爭力、適應就業要求，必需加強對女性勞動者的技能培訓，並把培訓作為女性福利的一項重要內容。

上海市總工會女職工部之《國際金融危機下上海企業女職工新情況新問題及對策建議》調查資料顯示，35.5%的女職工把“接受培訓，提高素質”視為自身應對目前金融危機最有效的辦法；表示希望參加培訓的女職工比例高達 92.1%，其中 36.7%的女職工最希望參加職業技能培訓充分體現了女職工“求學心切”的現狀。

培訓主體。政府應該是女性就業培訓的責任主體，主要表現為相關政策的制定與推行、培訓的組織與管理以及培訓的人力和財力的投入。從組織構架上，由婦聯會同勞動部門、社區及企業加以落實。社區既是絕大多數失業女性居住生活的區域，更是為廣大失業女性提供具體就業福利的場所。一方面，社區作為主體之一，承擔著培訓大齡失業女性的任務，另一方面，社區也是女性培訓後最直接的場所。非政府組織也是女性就業培訓的重要力量，通過其廣泛的社會資源和專業服務，為女性提供多形式的就業服務。

培訓客體。主要是失業或半失業的女性為主，以增加其再就業的幾率；亦包括企業內的在崗女職工，以提高其工作的適應性，為加大其就業的穩定性服務。

培訓內容。從工作性質分類角度看，很多基層培訓的經驗為：一是家政服務培訓。根據社會需求，突破傳統家政服務專案，做好月嫂、好管家、居家養老

等新的服務專案之培訓與管理工作；二是促進崗位技能提升。爭取勞動部門支持，為想從事和正在從事家政服務的女性提供免費技能培訓，培訓合格者由勞動部門頒發相關資格證書，通過培訓，進一步提升崗位技能；同時，要和企業工會聯合，對企業的在職職工進行必要的技術提升培訓；三是政府職能部門要及時發佈就業資訊，並做好培訓機構和用人單位的仲介橋樑，為女性勞動力及時進入勞動崗位提供方便。

促進女性靈活就業

在女性就業壓力不斷加大的背景下，靈活就業為女性就業提供了新的路徑。靈活就業是指在勞動時間、收入報酬、工作場地、保險福利、勞動關係等方面，不同于建立在現代企業制度基礎上的，以正規部門為唯一載體的、傳統的主流就業方式的各種就業形式的總稱。它主要包括非正規就業、自主就業、非全日制就業、階段性就業等。其特點是就業的自主性、選擇性、靈活性強，主要集中在第三產業及社區。有學者根據各省市的統計年鑒估算出，截止 2008 年底，中國靈活就業人數基本上確定在 8000 萬到 1.3 億之間，占中國總就業人口的六分之一左右。靈活就業已成為新增就業的一個主管道，在未來幾年以後它將成為我國主要的就業方式之一。^{ix} 儘管相對於女性個人，靈活就業未必是穩定就業的最好選項，但是，在金融危機時期就業不充分的條件下，通過第三產業和社區的吸收，眾多的女性，特別是大齡女性的就業在總體上會得到很好的保障，女性的總體就業率和就業穩定性會得到相應提高。

從維護女性福利角度看，政府及社會需要明確靈活就業的相關政策性和制度。

賦予靈活就業及其從業者明確的法律地位和福利保障。規範靈活就業的用工行爲，明確靈活就業人員的勞動關係，特別是要加強勞動合同管理，保障女性勞動者的合法權益和勞動福利，如勞動保護、勞動報酬和支付形式等等。

設計適應靈活就業人員的社會保險制度。女性靈活就業最大的後顧之憂是社會保險問題，因為很難有相對固定的雇主（單位）為其繳納保險費。為此，要改變單純以正規就業人群為社會保險主要對象的理念，重視對靈活就業群體社會保險政策的制定。

在靈活就業者本人繼續繳納社會保險費之同時，政府需要加大對靈活就業者保險費補貼的比重，對於用人單位，必須按使用員工的基本數繳納員工保險費。在目前大部分省市可以異地轉移保險費的條件下，即使靈活就業者經常變換雇主甚至變化地區，也不會影響女性靈活就業者的社會保險。

開發社區服務專案。社區是女性靈活就業的直接地區，就業已容納了約

24.5%的女性靈活就業者。但社區就業潛力尚未充分發揮。隨著家庭小型化、住房單元化、人口老齡化和生活現代化的一系列變化，社區服務中的臨時性和非固定性的工作崗位將會日益增多。從女性靈活就業取向上看，有近 70%的人願意從事社區服務管理。^x因此，市、區、城鎮街道可以根據具體情況，因地制宜，開發社區服務專案，購買公益性勞動崗位，為女性靈活就業開闢新的勞動崗位。

作者簡介

周沛，哲學博士，教授，博士生導師，南京大學勞動人事與社會保障系主任。研究方向為社會保障與社會福利、社會工作、農村社會學；開設《社會福利與社會工作》、《社會保障理論與制度》、《農村社區研究》等課程。1978年9月入南京大學哲學系，1982年7月本科畢業，獲哲學學士學位；1983年9月入中央黨校理論部，1986年7月研究生畢業，獲哲學碩士學位；2002年9月在職就讀于香港理工大學應用社會科學系，2005年12月獲社會工作文學碩士(Master of Art in Social Work)；2001年9月在職就讀于南京大學哲學系，2005年11月獲哲學博士學位。

-
- ⁱ 易富網 <http://www.eefoo.com/> 《當前的就業形勢與應對之策》2009年3月15日
- ⁱⁱ 中國經濟資訊網 <http://www.cei.gov.cn/> 《中國勞動密集型產業的困境與出路》，2009年7月14日
- ⁱⁱⁱ 上海科學院網站：《我院與市總工會聯合課題成果獲媒體廣泛關注》
- ^{iv} 上海科學院網站：《我院與市總工會聯合課題成果獲媒體廣泛關注》
- ^{iv} 上海科學院網站：《我院與市總工會聯合課題成果獲媒體廣泛關注》
- ^v 張彤：《全球金融危機對我國出口企業的影響及其對策》《商場現代化》2009年1月下旬刊
- ^{vi} 中國國家統計局網站 <http://www.stats.gov.cn/> “居民消費價格分類指數”2008年2月
- ^{vii} 袁祥花：《淺析當前中國女性就業的困境及對策》《黑河學刊》2009年第5期
- ^{viii} 仇雨臨：《員工福利概論》中國人民大學出版社 2007
- ^{ix} 陳姣娥：我國城鎮女性靈活就業：現狀與對策思考 中新網 <http://admin.sinoth.com>
- ^x 陳姣娥：《我國城鎮女性靈活就業：現狀與對策思考》 中新網 <http://admin.sinoth.com>